

信阳市人民政府文件

信政〔2021〕21号

信阳市人民政府 关于印发信阳市工业三年倍增行动计划 (2021—2023)的通知

各县、区人民政府，各管理区、开发区，市政府有关部门，各有关单位：

《信阳市工业三年倍增行动计划（2021—2023）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

信阳市人民政府

2021年12月31日

信阳市工业三年倍增行动计划（2021—2023）

为贯彻落实市六次党代会和市政府第五次全体（扩大）会议精神，推进全市制造业高质量发展，实现工业三年倍增，特制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，坚持以绿色高质量发展为主题，锚定河南省“两个确保”，围绕我市“四个走在前列”和“十大工程”，坚持升级传统产业优存量、培育新兴产业增动能、做大主导产业强支撑，推动制造业高端化、智能化、绿色化、融合化发展，全面构建结构优化、链群完整、竞争力强的现代制造业体系，努力实现工业三年倍增和主导产业三年翻两番目标，为加快老区振兴、加速绿色崛起、实现“两个更好”提供有力支撑。

（二）目标任务

按照产业基础高级化和产业链现代化，集中力量推进优势再造，培育壮大先进制造业集群，力争到2023年，全市工业主营业务收入较2020年实现倍增，达到5000亿元左右。围绕“1+1”产业布局，建链延链补链强链融链，加快培育具有比较优势和市场竞争力的主导产业和特色产业集群，主导产业主营业务收入翻两番，突破3600亿元，占全部工业主营业务收入的70%以上。

打造绿色食品、绿色建造、时尚家纺、智能制造、电子信息 5 个千亿级产业集群，生物医药 1 个百亿级产业集群。中心城区打造 1 家千亿级先进制造业开发区，争取进入全省前十名，其他开发区主导产业突出，特色鲜明，在全省位次靠前，具有较强影响力。

二、培育重点

（一）绿色食品集群

以增品种、提品质、创品牌为核心，发挥我市食品产业资源优势，支持本地企业与知名企业合作，积极引进知名品牌，推动产业联盟，资源整合，提高市场占有率。推动现有食品企业技改升级，坚持产业链、供应链、创新链同构，要素链、制度链保障供给，通过农副产品精深加工，提高产品附加值，走品牌化、规模化、绿色化道路，建成具有国内影响力的千亿级绿色食品产业集群。（牵头单位：市农业农村局）

1. **粮食加工：**围绕弱筋小麦、优质水稻，依托山信粮业、黄国粮业、豫申粮油、四通面业等重点企业，提升专用糯米制品、烘焙专用面粉、营养强化米、抗性淀粉等专用型、功能型米面制品精深加工水平，延长产业链，打造速冻食品和原料生产基地。依托豫道食品、瑞禾食品、春达食品等企业，扩大谷物代餐和休闲零食等即食食品的生产，逐步提高食品制造占食品行业的比重，坚持特色食品加工与规模化生产并重，招引关联配套企业，打造休闲食品产业基地。产业规模达到 400 亿元。（潢川县、商城县、罗山县、淮滨县、息县）

2. **两茶一菜**：围绕南部山区茶叶和油茶资源，依托文新、灵山、卢氏、九华山等茶叶加工重点企业，探索茶食品、茶饮品和茶叶精深加工的新路径和新模式，提升茶产业工业化产出；依托绿达山、信锐茶油、联兴油茶、四方植物油等企业，坚持集约高效发展，实施品牌带动，创建“信阳山茶油”区域公用品牌，升级茶油精深加工，研究开发满足不同消费群体的茶油系列产品和医用茶油、化妆品等衍生产品。充分发挥信阳菜在全国的影响力，加快推进信阳菜标准化、产业化发展。产业规模达到 300 亿元。（浉河区、罗山县、光山县、新县、商城县、固始县、羊山新区）

3. **畜禽肉制品**：依托华英农业、众鑫鹅业、兴忠淮凤、农都农业等企业，推动家庭厨房食品成套化，做强冷冻、熟食深加工，开展副产品综合利用，开发生产下游生物制品。推进猪、鸭、鹅等畜禽和南湾鱼、甲鱼、小龙虾等水产品的标准化生产，提升产品质量，扩大出口规模，开发适合家庭消费的生鲜畜禽类半成品，实现“卖畜禽”向卖产品、卖品牌转变。积极开展与正大集团等行业龙头企业的战略合作，带动全产业链向高端化发展。产业规模达到 300 亿元。（潢川县、淮滨县、固始县）

4. **酒类酿造**：依托五谷春、鸡公山酒业、百威英博等重点企业，针对不同市场，开发适应不同人群的精细化、特色化酒类产品，培育推广“超级单品”。依托本地原料资源深化与知名酒类企业的战略合作，创新拓展商业模式，加大酒类产品宣传推广

力度，推动信阳酒成为区域性知名品牌、畅销品牌。产业规模达到 30 亿元。（淮滨县、平桥区）

（二）绿色建造集群

坚持绿色发展理念，加快传统建材产业向绿色建材、绿色建筑和绿色家装转型升级，以培育壮大新型材料、绿色家装、装配式建筑等产业为核心，推进绿色建材部品化、绿色建筑装配化，打造未来人居产业示范城，建成千亿级绿色建造产业集群。（牵头单位：市住房城乡建设局）

1. **建筑钢材：**以信钢公司为依托，打造以螺纹钢、线材等为主的建筑钢材产业园，实施节能降耗，降低生产成本，优化产品结构，增加产品种类，提高产品附加值，带动一批建筑用钢材加工企业，拉长建筑用钢产业链。产业规模达到 200 亿元。（平桥区）

2. **石材板材：**依托罗山石材产业园、商城良周建材、固始黑石山石料等企业，以资源节约高效利用为主线，提升生产工艺，丰富石材品种，打造现代石材专业园。围绕上天梯绿色矿山建设，整合矿产资源，依托上天梯新材料、科美、怡和等企业，加大科技研发力度，打造建筑用外墙保温板材生产基地。依托洪昌木业、泰禾木业、鑫鑫木业等企业，丰富产品种类，打造高、中、低密度板和建筑用木模板生产基地。产业规模达到 300 亿元。（罗山县、商城县、固始县、潢川县、上天梯）

3. **家居家装：**以现代筑美、永豪轩、天一美家、万华司空

新家装为龙头，与市内中、高密度板生产企业和板材、窗帘、墙布生产企业协作配套，招引五金、门窗、木塑、玻璃加工、PVC吸塑膜等生产企业入驻，不断完善产业链条，形成集家居家装于一体的专业园区，产业规模达到400亿元。（羊山新区、平桥区、固始县、潢川县、淮滨县）

4. **装配式建筑：**以杭萧钢构、中浙远大、万华禾香、黄国钢构为依托，加强与华新水泥、天瑞水泥、信钢等企业协作配套，发展水泥复合多功能保温墙体、保温防水屋面集成、功能性部品构件等终端产品，实施供应和服务双向驱动，尽快构建产业链、壮大产业规模。产业规模达到300亿元。（浉河区、光山县、固始县、潢川县、商城县、羊山新区、上天梯管理区）

（三）时尚家纺集群

围绕打造轻纺、服装、羽绒制品加工基地，扩大纺织产业规模，提高产品附加值，突出时尚、特色、个性化服装加工，升级经营合作模式，引进服装加工和贸易企业，打造千亿级时尚家纺产业集群。（牵头单位：市工业和信息化局）

1. **纺织：**以淮滨、固始为中心，加快建设印染产业园，打通纺织产业链条瓶颈，依托浙商纺织、刚辉纺织、大江纺织等重点企业，实施设备升级改造，扩产能提产量，织机规模达到20万台以上。联合顺祥化纤、德力高新、荣丰纺织等化纤、棉纺、色纺企业，建成中西部地区最大的化纤纺织基地和交易中心。产业规模达到700亿元。（淮滨县、固始县、光山县、罗山县、潢

川县)

2. **服装**：依托阿尔本制衣、天创服饰和利来针织等企业，推动生产模式由 OEM 向 ODM 转变，打造服装加工 ODM 供应链基地。依托鹿颜国际（淮滨临港服装城）、苏美达、君子林，君知九九、杭佳服饰等企业，打造品牌服装生产基地。加快淮滨智能服装小镇建设和商城中高端时装产业发展，推动建设服装研发设计中心，加强品牌培育推广，积极与国内外知名品牌服装企业合作，提升产品层次。产业规模达到 300 亿元。（息县、固始县、淮滨县、商城县）

3. **羽绒及制品**：依托东兴羽绒、华姿雪、宇恒、良友等企业，充分利用华英禽业的羽绒资源和光山的冲绒技术、人力资源，开展新品研发和推广应用，加强与服装专业机构、院校合作，逐步实现品牌规模升级、连锁加盟订制，打造羽绒服装生产加工基地。产业规模达到 100 亿元。（潢川县、光山县）

（四）智能制造集群

推进装备制造企业关键环节的设备换芯、机器换人、生产换线，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平，培育引进高端装备制造企业，拓展延伸节能环保、水污染处理装备、风力发电、光伏发电、氢能等产业链条，建成千亿级智能制造产业集群。（牵头单位：市发展改革委）

1. **新能源装备**：以明阳智慧能源为龙头，建设风电主机、光伏组件、制氢运氢储氢和储能装备生产线，招引塔筒、机仓、

调速机、整流器、逆变器、电子控制器、玻璃纤维等产业链条关联企业落地，统筹市域省域风光水火储资源开发建设运营，建成风光水火储氢一体化新能源产业园。产业规模达到 600 亿元。（信阳高新区）

2. **节能环保装备：**以开源环保为依托，招引上游配套关联企业入驻，由生产商向研发设计、方案提供等服务商拓展，打造城市生活污水、工业废水、村镇污水专业环保装备制造产业园。以三元光电为依托，招引上游玻璃、五金和相关配套、关联企业入驻，打造远红外取暖设备及大气治理环保装备专业园。产业规模达到 200 亿元。（商城县、光山县、信阳高新区）

3. **交通运输装备：**依托淮滨造船产业园，加快内河运输船舶制造业转型升级步伐，扩大游艇、画舫等高附加值产品生产规模，提升船舶生产配套服务水平，打造水上运输船舶和游艇生产基地、河南省内陆临港船艇装备基地；依托同合车轮、贝恩银光、航天车辆、雄狮装备、中联交通等企业，打造铁路、公路交通运输设备零部件和专用车辆以及公路安全护栏生产基地。产业规模达到 100 亿元。（平桥区、浉河区、淮滨县、信阳高新区）

4. **输配电装备：**依托信电电器、华仪开关、平高电气和大明电缆等企业，积极对接下游用户扩大市场份额，实施数字赋能，加快物联网技术应用，提高产品智能化控制水平，打造高低压输配电全系列设备专业园。产业规模达到 50 亿元。（浉河区、潢川县、商城县、信阳高新区、羊山新区）

5. **专用设备：**以航天精工、首航科技为龙头，带动配套企

业协同发展，支持煜泰科技、豪特曼、平煤神马、德隆超硬材料等精密加工企业做专做精，打造精密加工生产基地；以二纺机、白鲨针布、长园装备等企业为依托，打造纺织专用设备和关键零部件制造基地；依托万华装备、四通机械、仁新机械等企业，打造建筑专用设备制造基地。产业规模达到 50 亿元。（信阳高新区、浉河区、平桥区、光山县、新县）

（五）电子信息集群

抢抓电子信息产业新一轮变革发展机遇，深化与京东方、夏普等知名企业配套协作，加快推进与富士康、小米等行业龙头企业对接合作，加快电镀产业园建设，吸引关联配套企业入驻，扩大产业规模，实现跨越式发展，建成千亿级电子信息产业集群。

（牵头单位：市工业和信息化局）

1. **光学零部件及模组：**以舜宇光学、宏远光学、陆骐电子等企业为依托，加强汽车、手机、AR/VR 及医疗等领域高端光电光学设备专用镜片的研发生产，进一步强化与国际国内知名企业配套协作，拉长产业链，形成完整光学摄像模组产业链条，融入航空航天、智慧车联网等未来产业链。产业规模达到 300 亿元。

（浉河区、平桥区、信阳高新区）

2. **光电显示模组：**加快推动谷麦光电上市，以谷麦光电、天扬光电、中部半导体等企业为依托，招引配套协作企业，从国内市场向国际市场拓展，从代加工到自营并行推进，加强产业合作，推进新型显示和智能装备、激光切割等项目建设。形成芯片、支架、LED 封装、膜材、背光源集成、液晶显示屏等完整的光学

显示模组产业链。产业规模达到 400 亿元。（浉河区、信阳高新区）

3. 电子元器件：以航晨纳米、鑫达辉等企业为依托，提升软性印制线路板研发、设计、生产能力水平，形成软性电路产业链。以鼎润科技为依托，加快新产品研发，扩大产能，加快促成与比亚迪等国内知名企业的合作，深化与新宝汽车电器等企业协作配套，构建高速通讯连接器及模组产业链。以圆创磁电为依托，丰富产品种类，拓展应用领域，打造磁性材料及其组件产业链。产业规模达到 200 亿元。（固始县、平桥区、信阳高新区）

4. 家电零部件及模组：以初鑫电子、同裕电子、兴泰电子等企业为依托，提升研发水平，提高产品质量，引进覆铜板生产加工和电路板设计，加强与海信、美的等行业龙头企业合作，深化与三元光电等企业协作配套，打造智能家电零部件及模组产业链，产业规模达到 100 亿元。（罗山县、光山县）

（六）生物医药集群

利用我市现有中药材资源和产品优势，以发展中药材种植加工、医药制造为核心，在创新药、原料药及制剂、现代中药、生物产业、高性能医疗设备等方面实现突破，推动生物医药产业“由点到面”全方位提升，建成百亿级生物医药产业集群。（牵头单位：市卫生健康委）

1. 医药制造：以羚锐制药为龙头，打造以生物药品、贴膏剂、芬太尼为主的医药健康专业园，吸引医药健康配套关联企业入驻。做大做强信合援生、同源制药、康源生物制药，形成 120

亿元产业规模。（新县、固始县、浉河区、罗山县）

2. **中药材加工：**以息半夏为龙头，加强对息半夏、颠茄草、猫爪草、商桔梗、苍术等特优品种的开发与利用，搭建高水平产学研合作平台，加快中药养生代用茶研发、上市，引进关联配套企业入驻，培育一批有信誉、有影响、创新力强、规模大的中药企业，打造豫南中药材加工产业集群。形成 100 亿元产业规模。（息县）

3. **生物医药提取：**以甾体生物、鹏升畜产品为重点，加速增线扩能，加大创新投入，提升产品附加值，加快中试基地建设，提高提取效率。形成 20 亿元产业规模。（潢川县）

三、工作举措

（一）实施重点企业提升行动

按照“选好选优、培大培强”的原则，在全市头雁企业、产业链关键节点企业、重点税源企业中选取 50 家左右规模大、成长性好、科技含量高的企业实施重点提升。实行市级领导挂帅，部门分包，多对一帮扶，点对点服务，针对企业的个性化需求，采取“一企一策”“一事一议”予以支持。围绕主导产业集群，支持产业链龙头企业做大做强，力争通过 3 年的努力，培育信钢、明阳、谷麦、天扬、中联、万华等 6 家以上企业主营业务收入超百亿元，华英农业、陆骐电子、三元光电、平煤神马、羚锐制药、鑫达辉等 6 家以上企业主营业务收入突破 50 亿元，每个县（区）、管理区（开发区）培育 1-3 家主营业务收入突破 10 亿元以上的企业。（责任单位：市工业和信息化局、市发展改革委，各县、

区政府，各管理区、开发区）

（二）实施“百企倍增”行动

在“1+1”产业中，选取200家左右符合产业发展方向、产业层次高、发展前景好的规上企业实施倍增。坚持“一业一策”，在资源、要素、资金、市场等方面集中倾斜，重点扶植。支持企业通过技术创新、兼并重组、企业联合等方式提高产品附加值、提升生产效率、扩大生产规模，增强综合竞争力，力争3年实现规模与效益双倍增，倍增企业主营业务收入突破5亿元的企业达到50%以上。（责任单位：市工业和信息化局、市发展改革委、市科技局、市金融工作局，各县、区政府，各管理区、开发区）。

（三）实施中小微企业升级行动

支持中小企业走“以小补大”“以专配套”“专精结合”的集群式融通发展道路，开展对标提升、晋位升级，推进“个转企、小升规、规改股、股上市”。实施“专精特新”企业培育工程、民营企业对标提升行动，构建完善中小企业公共服务体系，引导中小企业在现代企业制度、转型升级、人才队伍建设等方面实现新突破。力争利用3年时间培育500家以上企业入规，其中60%的企业主营业务收入达到5000万元以上，培育省级及以上“专精特新”企业100家。（责任单位：市工业和信息化局、市统计局、市金融工作局、市科技局、市人力资源社会保障局，各县、区政府，各管理区、开发区）。

（四）实施数字化转型行动

发挥数字赋能作用，提升主导集群产业链融合发展水平。加

快数字产业化和产业数字化，推动制造业与新一代信息技术深度融合。采取政策引导、项目带动、示范引领、服务保障等措施，推动 5G 网络基础设施、大数据中心、工业互联网建设，建设一批智能工厂（车间），推动规上工业企业上云全覆盖。发展服务型制造，创建国家级、省级智能制造、服务型制造试点示范企业（项目、平台等），打造一批 5G 创新应用场景。提升产业协同创新水平，培育新型研发机构，建设一批制造业创新中心、技术创新中心等，每个主导产业建立产业研究院（所）。（责任单位：市工业和信息化局、市政务大数据局、市科技局、市财政局，各县、区政府，各管理区、开发区）

（五）实施产业协同强链行动

围绕主导产业延链补链，紧盯龙头企业和链主企业的供应链，绘制集群产业链招商图谱，引进上游配套企业。围绕主导产业建链融链，引进一批技术水平高、投资规模大、带动作用强的产业链头部、价值链高端企业落户信阳，紧盯重点区域、重点企业，推动产业链上下游协同发展，融入国际国内高端制造业产业链。各县、区每年要有 1—3 个以上投资超过 10 亿元的主导产业项目，全市每年确保有 1—2 个投资超 50 亿的产业项目。（责任单位：市商务局（投资促进中心）、市工业和信息化局、市工商联，各县、区政府，各管理区、开发区）

（六）实施开发区提质行动

根据《中共河南省委 河南省人民政府关于推动河南省开发区高质量发展的指导意见》（豫发〔2021〕21 号），全面落实

“整合、扩区、调规、改制”的总体思路，实施开发区“百园增效”行动。重点抓好三链同构、五链耦合等生产配套，教育、医疗、住房、娱乐、购物等生活配套，创业生态构建、创新平台建设等创新配套。对标“两级五类”开发区管理体系，把高新区打造成为千亿级先进制造业开发区，进入全省前10名，羊山新区重点发展人居科技产业，打造成为国内有影响力的未来人居科学城，达到国家级开发区标准。各县（区）打造成为主导产业突出、在全省有影响力和较高知名度的省级开发区。（责任单位：市发展改革委、市自然资源规划局、市工业和信息化局，各县、区政府，各管理区、开发区）

四、保障措施

（一）加强组织领导

工业三年倍增行动由制造强市建设领导小组统筹组织实施。各县、区政府和市直有关部门按照“五化”要求制定具体实施方案和配套政策。实行工业强市指挥部统筹领导下的专班推进机制，围绕主导产业集群，成立重点产业工作专班，专题谋划产业发展，专项服务重大项目，定期研究工作推进中的重大问题。（责任单位：制造强市建设领导小组办公室、各产业工作专班、市直相关部门，各县、区政府，各管理区、开发区）

（二）加大财税支持

市县两级财政设立制造业高质量发展专项资金，列入年度预算。对重点提升企业、倍增企业新上项目和新落地企业设备投资1亿元以上的项目，按照设备、软件投资额度给予不超过20%的

补贴。企业高管、科研人员缴纳的个人所得税，由受益财政依照其地方留存部分的标准给予等额奖励。对省级及以上认定的头雁企业、专精特新企业、单项冠军企业、智能工厂、绿色工厂、工业互联网平台、中小企业公共服务示范平台、5G示范项目、工业设计中心、制造业创新中心、产业研究院等给予奖励。对年度主营业务收入首次超过50亿元、100亿元的工业企业，分别给予100万元、200万元的一次性奖励。奖补资金由受益财政承担。（责任单位：市工业和信息化局、市财政局、市科技局、市税务局，各县、区政府，各管理区、开发区）。

（三）强化金融保障

以政府投融资平台为依托，设立产业发展基金和工业企业应急周转资金池，优先支持重点提升企业和倍增企业。建立制造业融资担保风险资金池，落实担保贷款代偿损失银政保分担机制。每年对全市金融机构工业企业贷款增长率情况进行考核，根据市政府对银行业金融机构考核激励措施落实奖惩，引导金融机构支持小微工业企业发展。（责任单位：市金融工作局、市银保监局、市财政局，各县、区政府，各管理区、开发区）

（四）提升企业家待遇

每年市级财政出资组织部分重点提升、倍增企业负责人赴发达地区考察学习，拓展视野，更新理念，提升管理水平；每年遴选一批优秀企业家，纳入全市人才培养计划；重点提升企业和部分规模大效益好的倍增、新落地企业主要负责人发放“荣誉企业卡”，优先推荐各级人大代表、政协委员，每年享受免费体检，

就医、出行、子女入学等享受绿色通道。（责任部门：制造强市建设领导小组办公室、市工业和信息化局、市财政局、市卫生健康委、市教育体育局、市城市管理局，各县、区政府，各管理区、开发区）

（五）深化企业服务

提高政策知晓率、通达率，推行惠企政策“免申即享”，对企业办理相关事项梳理整合、流程再造，涉企职能部门上门服务，推行“一次不用跑”办理。结合“万人助万企活动”，进一步畅通企业诉求渠道，做到有诉即应、即办。（责任单位：市政务大数据局、市发展改革委、市工业和信息化局、市市场监管局、市税务局、市住房城乡建设局、市自然资源规划局、市生态环境局、市人防办、市应急局等，各县、区政府，各管理区、开发区）

（六）严格督导考评

坚持“结果导向”建立三年倍增年度考核评价机制，对阶段目标完成情况、重点工作（项目）推进情况、企业服务成效实施督导推进，每年对县区和市直单位进行综合考核排名，按照市主导产业培育三年行动计划有关要求落实奖惩措施。（责任单位：制造强市建设领导小组办公室，市政府督查室，各县、区政府，各管理区、开发区）

