

信阳市人民政府办公室文件

信政办〔2021〕18号

信阳市人民政府 关于印发《信阳市城市公共区域窨井盖 专项整治三年行动方案（2021-2023）》的通知

各县、区人民政府，各管理区、开发区，市政府有关部门：

《信阳市城市公共区域窨井盖专项整治三年行动方案（2021-2023年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

信阳市人民政府办公室

2021年4月1日

信阳市城市公共区域窨井盖专项整治 三年行动方案（2021-2023）

为加强我市城市公共区域窨井盖的监管和维护，完善窨井盖长效管理机制，提升窨井盖设施安全运行水平，保障城市道路通行安全、人民群众生命财产安全和城市有序运行，根据《河南省城市公共区域窨井盖整治三年行动方案（2021年-2023年）》要求，制定本方案。

一、指导思想

深入贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神，把“两个更好”重大要求转化为城市精细化治理效能，牢固树立以人民为中心的发展思想，着力解决城市治理的难点、痛点和乱点，持续强化窨井盖安全管理，努力打造“安全、整洁、有序、智能”的城市环境，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二、基本原则

坚持以人为本。牢固树立“小井盖、大民生”理念，把人民群众生命财产安全作为推动工作的出发点和落脚点，保障人民群众出行安全，不断提升城市安全运行管理水平。

坚持统筹推进。各行业主管部门、相关成员单位在市政府的统一领导下，按照“谁所有，谁负责”的原则，明确责任，确定权

属，建立专项整治工作台账，强化部门协调联动，调动社会各方面的积极性，共同推进专项整治工作落实。

坚持依法治理。完善涉窨井盖安全管理的文件政策和技术标准，保证窨井盖权属单位和管理单位依法履行安全管理的主体责任。

坚持创新引领。积极探索运用物联网等信息化手段创新窨井盖安全管理模式，逐步推广应用具备防盗、防滑、防移位、防沉降、防坠落、减震降噪等功能的新技术、新产品，提高窨井盖安全性能，有效防范事故发生。

三、工作目标

严格按照省定目标，认真制定专项整治方案，4月底前完成普查确权，2021年6月底之前对所有普查统计的窨井盖统一纳入数字化城市管理平台，2021年完成40%问题井盖的整治任务；2022年、2023年再分别完成40%、20%的整治任务。通过三年专项整治，全市城市公共区域窨井盖安全隐患得到根本治理，窨井盖安全管理机制进一步完善，相关技术标准基本健全，信息化管理手段明显加强，事故风险监测预警能力和应急处置水平显著提升。

四、整治范围

市中心城区、各县建成区内的城市道路、背街小巷等城市公共区域内设置的所有窨井盖。

广场、免费公园、绿地、体育场地、学校、医院、商场、车站、码头等提供公共服务的场所，以及居民小区、城中村、城乡

结合部、建制镇等区域设置的窨井盖专项整治参照本方案实施。

五、整治内容

（一）明确权属，厘清管理责任。窨井盖专项整治要在本级政府统一领导下，全面开展普查，组织城市供水、排水、污水、燃气、热力、电力、通信、公安、交通、广播电视等窨井盖权属部门（管理单位），按照“谁所有、谁负责”的原则，厘清各类窨井盖（包括联建、共用管道井）的权属关系和责任主体，建立专项整治工作台账，并按照各自职责，承担各自窨井盖的管理责任和治理任务。

（二）规范施工，确保质量安全。窨井设施施工要结合运行环境和设计使用年限要求，选用符合国家、地方相关标准的窨井盖产品，严格按照国家、地方有关技术标准安装。新建、改造管线需设置窨井的，应避开道路交叉口等安全敏感区；设置在主干道上的窨井应按满足重载要求的结构进行设计、施工；新建窨井盖建成移交时，应设置统一标识。扩建、改建城市道路需要拆除、移动窨井盖的，在道路设计阶段要落实改迁方案，施工中道路工程建设单位应当及时向窨井管理单位通报，落实安全防护措施；加强窨井盖安装工程竣工验收管理，窨井盖安全不达标的，主体工程不得交付使用。

（三）分类整治，确保安全实施。各县（区）要依据台账，统筹有序开展整治。对废弃的窨井盖，由辖区政府（街道办事处）

在规定期限内完成填埋；要全面加装防坠设施，防止出现人员坠井情况，提高安全性。对超过设计使用年限、盖体损坏、发生沉降的老旧窨井盖，要及时进行更新改造。在整治中要落实安全防护措施和地下有限空间施工管理规范，短时间难以完成改造的，应完善相应安全措施，设置明显的警示标志，消除安全隐患。

（四）规范标识，实施信息管理。统一规范窨井盖标识，内容包括编号、类别、执行标准、规格材质、承载等级、生产日期、管理单位等相关信息。要结合窨井盖普查，建立“一路一档案，一盖一编号，一井一权属”的电子档案。有条件的县（区），可结合实际开展窨井盖智慧化升级改造，运用物联网、大数据、云计算等新技术，逐步提升窨井盖安全管理效率和水平。

（五）加强巡检，建立管理机制。落实窨井盖管理单位日常维护责任，建立定期巡查机制，并可通过网格员日常巡查、环卫工人报修、群众投诉、购买第三方服务等方式，及时发现安全隐患，限时进行处理。城市道路上的窨井盖维修、更换等作业时，市政、公安、交通等主管部门应当予以配合。排涝应急处置时，要密切监测窨井内外水压，确需移动、加固窨井盖设施的，应严格按照作业流程规范，设置安全警示，做好安全防护，排涝结束后及时恢复窨井盖原状。要将窨井盖应急处置作为城市地下管线专项应急预案的重要内容，健全多部门协同预警和响应处置机制，提高事故防范和应急处置能力。

（六）严格执法，查处违规行为。加强行政执法工作力度，对挖掘、堵塞、填埋、腐蚀等损害窨井设施以及随意占压各种窨井、雨污水排水口等行为，依法依规，严格处罚，确保井盖设施正常完好。

六、整治步骤

（一）数据确权建档（2021年1-6月）

中心城区城市道路（含背街小巷）各类窨井盖普查，按以下步骤实施：

1. 数据专项普查（4月前）。对市中心城区各类窨井盖，按照附件4逐个进行调查、核实，对材质、大小、标识、分类、照片等属性进行登记，利用测绘手段进行定位，并对普查成果完成数字化处理。

2. 厘清权属责任（4月底前）。按照“谁所有、谁负责”的原则，对各类窨井盖厘清权属关系和责任主体，建立台账并录入数据属性。

3. 地理数据融合（6月底前）。将窨井盖普查数据统一编码录入，建立市窨井盖数据库，充分利用市数字化城市管理系统资源，编辑、整理形成系统需要的基础数据，纳入城市管理网格员日常巡查、管理、派遣工作。

各县参照以上工作，开展数据普查入库工作。

（二）隐患集中整治（2021-2023年）

根据普查结果，各权属单位按照“先急后缓、分类实施、消除隐患、目标落实”原则，依据附件 1（窨井盖病害判定及维修技术标准）对问题井盖进行专项整治，2021 年完成问题井盖整治 40%，2022 年、2023 年再分别完成 40%、20%的整治任务，在整治过程中要落实安全防护措施，在短时间内难以完成治理的，应完善相应安全措施，设置明显的警示标志，消除安全隐患，其他一般隐患按照目标任务要求有序推进，确保整治任务按时完成。

（三）成效考核验收

市窨井盖专项整治领导小组办公室于每年 12 月份，组织人员对各县（区）、各成员单位窨井盖专项治理情况进行专项督导，考核验收年度任务完成情况，各县（区）、各成员单位要加强问题井盖整治工作督导检查，及时上报进展情况。

（四）日常维护管理

发挥数字化城市管理平台统筹作用，对日常巡查发现的问题窨井盖及时通报各权属单位进行整改，形成长效机制。鼓励窨井盖权属单位，首先对公共区域窨井盖开展智慧井盖建设，安装安全防御终端传感器，建设监管平台，并与城市数字管理中心共享数据，实现井盖异动、液位超限、可燃气体（毒气）浓度超标时，及时报警上传。各权属单位要加强窨井盖的安全管理，配备专职巡查人员，落实日常巡查、维修管理等工作，及时发现问题及时整治。

七、责任分工

（一）各级政府职责。各县（区），管理区（开发区）按照属地管理的原则，负责本辖区范围内窨井盖专项整治工作的组织领导、统筹协调、推进实施、资金保障、考核奖惩等任务。

（二）市窨井盖专项整治工作领导小组职责。市窨井盖专项整治工作领导小组及其办公室，承担专项整治期间全市城市公共区域窨井盖专项整治工作的组织领导、统筹协调和考核评价工作，定期研究解决工作难点和突出问题，及时通报工作进展情况。

（三）市窨井盖专项整治工作领导小组成员单位职责。各成员单位在市窨井盖专项整治工作领导小组办公室的统筹协调下，按照“三管三必须”和“谁所有，谁负责”的原则，指导所属单位和行业部门积极配合牵头单位开展窨井盖普查确权、规范治理、整治提升等工作。具体履行下列职责：

1. 窨井盖普查。为避免出现交叉统计、重复统计，中心城区窨井盖普查，由各辖区牵头负责，按照网格化完成普查，各部门及所属单位积极配合，完成普查任务，并将问题井盖与非问题井盖按照标准，严格区分，分类统计建档；市城市数字化管理中心指派人员做好中心城区各辖区普查工作指导。

2. 窨井盖确权。由各辖区负责，组织辖区内各相关部门、行业单位对普查的窨井盖进行权属确认，明确权属关系和责任主体，于2021年4月底前完成，并报市城市数字化管理中心。

3. 数据录入融合。由市城市数字化管理中心负责，辖区指派人员配合，于2021年6月底前，完成窨井盖相关数据录入，建立窨井盖数据库。

4. 问题井盖整治。由各窨井盖权属单位对问题井盖进行整治，于每年11月31日前，完成年度整治任务，并将整治情况报市窨井盖专项整治工作领导小组办公室。

5. 日常巡查维护。各窨井盖权属单位、部门，建立专业队伍，落实日常巡查维护检修制度，发现问题立即解决，减少存量，杜绝增量，坚决避免出现边整治边发生问题的现象。

八、保障措施

（一）加强组织领导，完善工作机制。成立市窨井盖专项整治工作领导小组，由市人民政府分管副市长任组长，市人民政府分管副秘书长、市城市管理局局长任副组长，各县（区）人民政府、各管理区（开发区）、市城市管理局、市财政局、市住房城乡建设局、市工业和信息化局、市公安局、市交通运输局、市市场监督管理局和各窨井权属单位为成员单位；领导小组下设办公室，办公室设在市城市管理局，市城市管理局分管副局长兼任办公室主任，建立工作例会、会商议事、督导检查、情况通报、信息报送等工作制度，细化工作措施，压实工作责任，做好窨井盖的治理提升工作，确保窨井盖专项整治任务按照时间节点保质保量完成。

（二）强化资金保障，做到建管并重。市财政对窨井盖专项整治工作编列专项经费，确保专项整治工作顺利推进。各窨井盖权属单位专项整治经费由各权属单位自行保障，确保在窨井盖设施出现安全隐患时，能够及时予以修复。

（三）加强跟踪督导，确保整治任务完成。市窨井盖专项整治工作领导小组办公室，将对专项整治工作推进情况进行跟踪督导，将专项整治工作考核情况报告市政府，通报至行业主管部门和权属单位上级领导机关，对行动迟缓、推诿扯皮、工作不力，不能按时保质保量完成工作的单位、部门和个人进行通报批评、曝光、约谈主要负责同志并问责。

九、工作要求

（一）提高认识，加强领导。各县（区）、各成员单位要充分认识此次活动的重要意义，统一思想、提高认识，要明确领导、落实机构、指定专人负责，制定切实可行措施，克服和防止形式主义，实行“精细化”管理和综合整治，把三年整治专项行动抓实抓好。

（二）明确责任，严格整治。各县（区）、各成员单位要按照责任分工，认真对窨井盖设施进行全面排查，对发现的问题，要及时整改、限期治理；对已经废弃的，要立即予以填埋，力争通过此次专项整治活动，彻底解决井盖设施存在的安全隐患问题。

（三）科学组织，节点推进。各县（区）、各成员单位要理清工作思路，创新工作方法，既要全面、深入，又要突出重点、讲

求实效；要严格落实责任制，确保按时限节点完成整治任务。

（四）建章立制，长效管理。各权属单位要向社会公开投诉电话，建立井盖设施的巡查管理制度和维护责任制度，进行日常巡查管护并建立巡视管护记录，确保“第一时间发现问题，第一时间处理问题，第一时间解决问题”。各县（区）也要结合各自实际，建立健全井盖设施长效管理机制，保证井盖设施完好安全运行。

- 附件：1. 窨井盖病害判定及维修技术标准
2. 新建道路窨井盖的施工标准
3. ***路（起点—终点）窨井盖普查基础数据统计表
4. 窨井普查属性字段详单
5. 信阳市窨井盖专项整治工作领导小组名单

附件 1

窨井盖病害判定及维修技术标准

序号	窨井井盖病害类别	维修措施及技术标准	备注
1	井盖缺失或井盖井座全部缺失	车行道上安装防沉降球墨铸铁井盖，人行道安装同类型井盖、井盖井座。	
2	井盖井座与路面之间出现脱离、松动问题	拆除原井盖井座，重新安装。安装井座时，采用细石混凝土坐浆或灌浆，强度不应小于30Mpa。检查井井盖应安装稳固，井盖与路面平顺连接，高差应控制在±5 mm 内。	
3	井盖出现开裂、变形、缺角、破损的	更换新井盖。井盖与井框总间隙小于8毫米。检查井井盖与井框高差应控制在±5毫米内，雨水篦子井盖与井框高差应小于等于0或大于等于-10mm。	
4	井周破损，井周 1.5×1.5 米范围内路面出现碎裂、坑槽、变形、松散、脱层剥落的	1) 井周 1.5×1.5 米的范围内原路面拆除重建，井盖框重新安装。2) 井座周围和面层以下道路结构部分应夯填密实，其强度和稳定性不应小于该处原道路结构要求。3) 检查井井盖应安装稳固，井盖与路面平顺连接，高差应控制在±5 mm 内，4) 雨水篦子应安装稳固，井盖与路面平顺连接，高差应小于等于0或大于等于-15mm。	
5	路框差超标，窨井井盖与相邻路面出现沉陷或凸起现象，检查井高差大于 5mm 或小于-5mm，雨水篦子高差大于0或小于-15mm 的		
6	窨井井盖存在歪斜、响动、反扣等问题的	重新将井盖复位，使之稳固。若发生响动的井盖应安装防震橡胶圈与井盖底部或井座连接牢固平整。	
7	车行道上的井盖为非可调式防沉降球墨铸铁井盖的	更换为可调式防沉降球墨铸铁井盖。	
8	检查井内未安装防坠网的	加装防坠网。	
9	检查井井盖上未标识产权单位和井类型的	更换标识有产权单位和检查井类型的井盖。	
10	人行道的盲道等无障碍设施范围内设置有井盖设施的	更换为隐形井盖覆盖盲道板等无障碍设施	

附件 2

新建道路窨井盖的施工标准

1. 窨井盖施工进场时应配有产品合格证书；窨井盖表面应标注承载等级、执行标准、产权单位、生产日期、表示功能等信息。

2. 窨井盖应安装稳固，井盖与路面平顺连接，高差应控制在 ± 5 毫米内。

3. 窨井井周回填应在管线及窨井验收合格后，防沉降做法施工应在井筒、道路基层施工完成之后，道路面层施工之前进行，具体参照河南省标准《市政排水检查井及防沉降构造》（DBJT19-01-2018）执行。

附件 3

***路（起点—终点）窨井盖普查基础数据统计表

序号	窨井类别		位置	井盖材质	数量 (座)	形状规格	病害窨井 盖数量 (座)	备注
1	市政	污水检查井	快车道	铸铁		圆形 DN800		
2		雨水检查井	慢车道	复合		方形 1.2*1.2		
3		雨污合流检查井	人行道					
4		雨水进水井	绿化带	砼				
5	通信	移动	...	...		
6		联动	...	...		
7		电信	...	...		
8		铁塔	...	...		
9	给水		...	...		
10	燃气		...	...		
11	热力		...	...		
12	交管监控或路灯井		...	...		
13	...		...	...
14	...		...	...

说明：其他区域窨井盖信息采集参照此表格式进行统计汇总。

附件 4

窨井盖普查属性字段详单

序号	属性项名称	定义与值域范围	字段代码	字段类型	字段长度	约束/条件
1	标识码	部件的标识码	ObjID	char	16	必选
2	名称	部件的标准名称	ObjName	char	30	必选
3	主管部门代码	部件主管部门的代码	DeptCode1	char	10	必选
4	主管部门名称	部件的主管部门的标准名称	DeptName1	char	60	必选
5	权属单位代码	部件权属单位的代码	DeptCode2	char	10	必选
6	权属单位名称	部件权属单位的标准名称	DeptName2	char	60	必选
7	养护单位代码	部件养护单位的代码	DeptCode3	char	10	必选
8	养护单位名称	部件养护单位的标准名称	DeptName3	char	60	必选
9	所在单元网格	单元网格代码	BGID	char	15	必选
10	部件状态	完好/破损/丢失/占用	ObjState	char	10	必选
11	初始时间	YYYYMMDD	ORDate	char	8	必选
12	变更时间	YYYYMMDD	CHDate	char	8	必选
13	数据来源	普查测绘数据的来源, 包括: 实测 / 地形图 / 其它	DataSource	char	30	可选
14	备注	需要特别说明的内容, 如部件类型的进一步说明等	NOTE	char	100	可选

15	材质	铸铁/水泥/复合材料/ 其他	Material	char	10	必选
16	形状	方/圆/其它	Form	char	4	必选
17	位置描述		LocateDSC	Char	200	可选
18	图片位置	保存部件照片保存的 相对路径，如：\照片 库\照片名.jpg	PicAddress	Char	200	可选
19	坐标数据	X、Y 坐标值（2000）				必选

说明：必选-在数据库图层的表结构中对字段是否为空的要求是不能为空；可选-在数据库图层的表结构中对字段是否为空的要求是可以为空。

附件 5

信阳市窨井盖专项整治工作领导小组名单

- 组 长：翟晓宾 市人民政府副市长
- 副组长：甘 蔗 市人民政府办公室副主任
饶祖明 市城市管理局局长
- 成 员：韩泽栋 市城市管理局副局长
赵学发 市住房城乡建设局副局长
董再春 市教育体育局副局长
陈 浩 市交警支队支队长
杜 昕 市财政局总会计师
胡俊峰 市交通运输局党组成员、市交通运输综合行政执法支队长
熊林高 市卫生健康委党组成员
钱世子 市市场监管局党组成员、市市场监管综合行政执法支队支队长
梁光旭 市文化广电旅游局副局长
谢志安 市工业和信息化局副局长
华运君 浉河区区委常委、统战部部长
陈嘉源 平桥区人民政府副区长
杜 勇 罗山县人民政府副县长

胡 峰 潢川县人民政府副县长
曹 阳 固始县人民政府副县长、公安局局长
裴仁胜 息县人民政府副处级干部
王文斌 淮滨县人民政府副县长
杨 坤 光山县人民政府副县长
刘明智 商城县人民政府三级调研员
张 彬 新县人民政府副县长
陈 伟 信阳电子信息产业集聚示范区党工委委员、副主任
吕义东 羊山新区管委会副主任
郑天化 鸡公山管理区副主任
侯贵文 上天梯非金属矿管理区副主任
谢正文 潢川经济开发区党委委员、总工会主席
张玉振 南湾湖风景区二级调研员
陈 斌 信阳供电公司副总工程师
王明君 中国移动信阳分公司副总经理
宋 军 中国联通信阳分公司副总经理
刘建波 中国电信信阳分公司副总经理
刘金虎 中国铁塔信阳分公司维护部经理

领导小组下设办公室，办公室设在市城市管理局，办公室主任由韩泽栋同志兼任。

