

驻马店市人民政府办公室文件

驻政办〔2022〕7号

驻马店市人民政府办公室 关于印发驻马店市制造业头雁企业培育行动方案 (2021—2025年)的通知

各县区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、高新技术产业开发区管委会，市直有关单位：

《驻马店市制造业头雁企业培育行动方案(2021—2025年)》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2022年1月27日

驻马店市制造业头雁企业培育行动方案 (2021—2025年)

为贯彻落实《河南省制造业头雁企业培育行动方案(2021-2025年)》，培育一批创新水平高、质量效益优、成长性较好、带动力强的头雁企业，制定本方案。

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以深化供给侧结构性改革为主线，以制造业高质量发展为主攻方向，聚焦做强战略支柱产业、培育壮大新兴产业、改造提升传统产业，加快资源整合，健全培育机制，推动传统优势企业在转型升级中持续做优做强、战略性新兴产业在创新引领中实现跨越发展，着力形成一批引领产业基础高级化、产业链现代化的头雁企业，为先进制造业强市建设提供核心支撑。

(二) 培育目标。到2025年，力争在全市传统产业、优势产业、战略性新兴产业体系每个重点领域中，每年认定3—5家头雁企业，形成10亿、30亿、50亿、百亿级优质企业雁阵。力争每年2-3家企业被认定为省级头雁企业。

1. 提升创新水平。头雁企业研发投入、每亿元营业收入有效发明专利数进入全省第一方阵，建成一批国家、省级创新平台，

形成一批一流创新团队和人才队伍，突破一批“卡脖子”关键核心技术，培育一批国家、省级技术创新示范企业和“独角兽”企业，头雁企业创新引领力大幅提升。

2. 优化质量效益。头雁企业税收贡献度保持较高水平，智能制造、绿色制造和服务型制造等先进制造模式示范引领作用突出，创建一批中国质量奖获奖企业、省级质量标杆企业。工业增加值增长率高于全行业平均水平，企业成长性更好。

3. 提高带动能力。头雁企业规模能级显著提升，力争培育优势产业和传统产业 10 亿级企业 30 家、30 亿级 10 家、50 亿级 5 家、百亿级 2-3 家；新兴产业企业 5 亿级 10 家以上，带动 260 家以上“专精特新”中小企业融通发展，形成一批千亿级产业集群、现代化产业链，群链主导力显著提升。

二、培育对象及遴选认定

（一）培育对象。围绕装备制造、食品制造、电子信息、汽车制造、新材料 5 大优势产业，化工、建材、轻纺 3 大传统产业，新一代信息技术、高端装备、智能网联及新能源汽车、新能源、生物医药及高性能医疗器械、节能环保 6 大新兴产业择优选择一批企业，进行重点培育提升。

（二）遴选标准。每年对全市上年度产值规模 5 亿元以上的优势产业和传统产业企业及 5000 万元以上的新兴产业企业进行分类评价、综合遴选。优势产业和传统产业企业主要按照发展质量、创新驱动、智能制造、绿色制造、头雁效应、管理水平 6 个

一级指标和 13 个二级指标进行评价；新兴产业企业主要按照发展质量、创新驱动、成长潜力、头雁效应、管理水平 5 个一级指标和 11 个二级指标进行评价。

（三）认定程序。市工业和信息化局会同有关部门编制头雁企业评价管理办法，建立头雁企业培育库，组织开展企业入库工作。头雁企业培育实行动态调整，符合条件的新申报企业择优纳入培育库，不符合条件的企业及时调出培育库。每年上半年面向所有入库企业评价认定一批年度头雁企业，经市制造强市建设领导小组同意后，发布年度头雁企业名单，并落实相关扶持政策。

三、重点任务

（一）提升企业创新引领力

1. 培育创新龙头企业。做强创新主体，引导入库企业对标国内一流、省内领先创新型企业，加快晋档升级，推动具有一定基础的创新型龙头企业晋级为“独角兽”和成为行业创新“领导者”。鼓励入库企业申报国家工业强基项目和产业基础再造工程，争创国家、省级技术创新示范企业。（责任单位：市科技局、市工信局、市发改委）

2. 发挥创新带动作用。引导入库企业加大技术创新研发投入，主导或参与国家、省级制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心等重大创新平台建设，组建创新联合体，开展协同技术攻关，“揭榜挂帅”国家重大创新专项，突破一批前沿引领技术和“卡脖子”关键核心技术，加强产学研用合作，引领重大创

新成果转移转化，带动提升创新链整体能效。（责任单位：市科技局、市工信局、市发改委）

3. 强化转型升级示范。引导入库企业大力实施新技术改造工程，运用新一代信息技术为转型升级赋能，加快提升高端化、智能化、绿色化、服务化水平，创建智能制造、绿色制造、服务型制造等示范标杆，延伸拓展新兴产业领域，实现换道提速跨越发展，引领全市制造业转型升级。（责任单位：市工信局、市发改委）

（二）提升企业市场主导力

1. 提升质量品牌。引导入库企业实施增品种、提品质、创品牌“三品”工程，加强全面质量管理和品牌建设，增加优质供给，打造更多制造精品，争创各类质量品牌荣誉；鼓励企业主导或参与国际标准、国家标准、行业标准等制（修）订和推广应用。开展商标国际注册，创建世界级品牌。（责任单位：市市场监管局、市工信局）

2. 积极拓展市场。支持入库企业创建制造业单项冠军企业（产品），研发推广填补国内空白、替代国外进口的产品，鼓励企业开展线上线下营销，发展跨境贸易，创新营销模式。编制入库企业重点产品目录，加大目录内产品在重大工程、民生项目、政府采购中的使用力度，在“一带一路”沿线国家和地区推销目录内产品，提高驻马店制造国内外市场占有率。（责任单位：市工信局、市发改委、市商务局）

3. 提高管理水平。引导入库企业完善内部治理结构，合理调整业务流程、组织架构和管理模式，加快建立现代化企业制度。支持企业运用信息化手段，提高企业管理水平。引导企业提高精益管理水平，加强内部成本管控，优化资源要素配置，提升企业市场竞争力。（责任单位：市工信局、市发改委）

（三）提升企业群链带动力

1. 塑造产业链竞争新优势。推动入库企业平台化发展，增强产业链上下游资源掌控能力，成长为产业链生态主导型企业，增强产业链竞争力和稳定性。依托入库企业综合竞争优势，加快补链延链强链，提升产业链现代化水平，形成一批产业特色鲜明、配套服务完善、分工合作高效的先进制造业集群。（责任单位：市工信局、市发改委）

2. 带动中小企业融通发展。引导入库企业打造开放式“双创”平台，向中小企业开放创新资源、共享生产要素、提供资金人才支持等，形成大企业带动中小企业发展、中小企业为大企业注入活力的融通发展格局。鼓励入库企业加大对市内中小企业产品和服务的采购力度，促进企业间配套协作发展，带动培育一批“专精特新”中小企业、“瞪羚”企业、科技小巨人企业等。（责任单位：市工信局、市科技局）

3. 带动生产性服务业发展。支持入库企业延伸生产服务链条，加快生产模式向产品、服务和整体解决方案并重转变。支持企业“裂变”专业优势，发展科技服务、创意设计、检验检测认

证等生产性服务业，依法支持符合条件的入库企业设立企业财务公司、金融租赁公司等，提高大型制造设备、生产线等融资租赁服务能力。（责任单位：市工信局、市发改委、市科技局、市市场监管局、市金融工作局、市银保监局）

（四）提升企业成长支撑力

1. 强化招商引资。按照重点产业链招商图谱，依托入库企业开展以商招商，积极承接省内外产业转移，重点引进一批产业链补短板项目，提高产业链完整度。支持企业引资与引智引技相结合，开展集群式招商，形成产业发展集群效应。加大“独角兽”、隐形冠军企业引进力度，所在县区可“一企一策”给予支持。（责任单位：市工信局、市招商局、市商务局、市发改委，各县区政府（管委会））

2. 夯实项目支撑。将投资 1 亿元以上的先进制造业项目、5000 万元以上的新兴产业项目、1000 万元以上的新技改项目纳入项目库管理，需要清洁生产审核的须通过清洁化改造验收后方可纳入，优先支持入库企业申报省制造业高质量发展专项资金和各类专项资金。健全“要素资源跟着项目走”机制，着力解决土地、资金、环境容量等要素制约难题，加大项目推进实施力度，推动项目尽快竣工达产，形成新的增长点。（责任单位：市工信局、市发改委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市金融工作局）

3. 鼓励整合提升。引导入库企业参与混合所有制改革，“走

出去”参与省内外资源整合配置，通过市场化增资扩股、兼并重组、股权置换等方式做大做强。入库企业兼并重组市外产业链关键企业和项目的，鼓励各县区按照相关政策给予支持，对重大兼并重组项目可“一事一议”给予支持。（责任单位：市工信局、市发改委、市招商局、市商务局、市财政局，各县区政府（管委会））

四、支持政策

各县区、各有关部门要保障入库企业充分享受现有各类惠企政策，有关部门要统筹利用省、市制造业高质量发展政策支持头雁企业做优做强。

（一）入库企业可享受以下政策

1. 支持人才队伍建设。依托国内外知名高校，每年组织 30 名入库企业高级管理人员培训，优先推荐入库企业家申报中原企业家领军人才。在省招才引智创新发展大会设立专题活动，精准引进高端人才团队。（责任单位：市工信局、市人社局、市财政局）

2. 降低企业要素成本。落实工业用地“标准地”出让制度，重点保障入库企业发展用地需求，确保入库企业引进项目尽快落地。加强入库企业用电调度，积极推动制造业企业参与电力市场化交易，降低企业生产要素成本。（责任单位：市自然资源和规划局、市发改委、市工信局、市财政局，各县区政府（管委会））

3. 加大金融支持力度。落实入库企业上市挂牌“绿色”通道

制度，支持入库企业利用银行间债券市场非金融企业债务融资工具进行融资，拓宽直接融资渠道。鼓励银行与创投、担保等金融机构合作，创新投贷联动模式。支持各县区政府对入库企业贴息贴费。（责任单位：市金融工作局、人行驻马店市中心支行、市银监局、市财政局、市发改委、市工信局，各县区政府（管委会））

（二）头雁企业可享受以下政策

1. 支持企业改造升级。对头雁企业实施的重点技改项目，优先申报省制造业高质量发展专项资金支持，单一项目最高补助金额上限由 1000 万元提高到 2000 万元，补助金额不超过技改项目投资总额的 30%，对符合条件的“机器换人”示范项目纳入技术改造项目支持范围，给予不高于 30%的补助。（责任单位：市工信局、市财政局）

2. 支持战略性新兴产业发展。对年营业收入首次超过 10 亿元、20 亿元、30 亿元、40 亿元的战略新兴产业头雁企业，由受益财政分别一次性给予 20 万元、30 万元、40 万元、50 万元的奖励。（责任单位：市工信局、市发改委、市财政局）

3. 支持传统优势企业发展。对当年营业收入首次突破 50 亿元、100 亿元、150 亿元、200 亿元的企业集团（不含房地产开发企业），由受益财政分别给予 100 万元、200 万元、300 万元、400 万元的资金奖励。同一企业同一事项只享受一次奖励。（责任单位：市工信局、市财政局）

五、组织实施

（一）加强组织领导。市制造强市建设领导小组统筹头雁企业培育工作，推动政策落实，协调解决重大问题。建立头雁企业培养工作定期协商交流制度，通报推进情况，部署重点任务，协调企业发展面临的困难问题。

（二）健全工作机制。市工业和信息化局负责头雁企业培育行动组织实施，会同有关部门制定年度工作计划和评价指标体系，建立健全头雁企业培育统计监测体系，强化对企业的评价管理。

（三）形成推进合力。发改、财政、统计、科技、税务等部门要按照职责分工，制定完善支持措施，抓好重点任务落实。各县区要结合实际，制定相关工作方案和配套政策措施，培育本地重点企业，做好入库企业申报推荐和服务管理工作。

- 附件：1. 优势产业和传统产业企业评价指标表
2. 新兴产业企业评价指标表

附件 1

优势产业和传统产业企业评价指标表

序号	指标类别和名称	权重	单位	指标值
(一)	发展质量	25		
1	企业营业收入利税率	15	%	
2	工业增加值增长率	10	%	
(二)	创新驱动	20		
3	研究与试验发展经费支出占营业收入比重	10	%	
4	每亿元营业收入有效发明专利数	5	个	
5	获得省级以上科技进步奖、技术发明奖等奖项	5	个	
(三)	智能制造	15		
6	智能化改造投入占营业收入的比重	10	%	
7	拥有省级以上智能制造项目称号认定数	5	个	
(四)	绿色制造	15		
8	单位工业增加值能耗降低率	10	%	
9	拥有省级以上绿色制造项目称号认定数	5	个	
(五)	头雁效应	15		
10	本地产品配套率	10	%	
11	企业主导建立行业公共服务平台数	5	个	
(六)	管理水平	10		
12	成本费用利润率	5	%	
13	拥有省级以上质量管理称号认定数	5	个	

附件 2

新兴产业企业评价指标表

序号	指标类别和名称	权重	单位	指标值
(一)	发展质量	25		
1	企业营业收入利税率	15	%	
2	全员劳动生产率	10	%	
(二)	创新驱动	20		
3	研究与试验发展经费支出占营业收入比重	10	%	
4	每亿元营业收入有效发明专利数	5	个	
5	获得省级以上科技进步奖、技术发明奖等奖项	5	个	
(三)	成长潜力	20		
6	资本回报率	10	%	
7	研究与试验发展经费增长率	10	%	
(四)	头雁效应	20		
8	本地产品配套率	15	%	
9	企业主导建立行业公共服务平台数	5	个	
(五)	管理水平	15		
10	成本费用利润率	10	%	
11	拥有省级以上质量管理称号认定数	5	个	

主办：市工信局

督办：市政府办公室协调落实三科

驻马店市人民政府办公室

2022 年 1 月 28 日印发

