

长垣市人民政府办公室文件

长政办〔2020〕28号

长垣市人民政府办公室 关于进一步规范征收土地工作程序的 实施意见

各乡（镇）人民政府、街道办事处，市人民政府有关部门：

为贯彻落实新修订的《土地管理法》，规范建设用地征收行为，严格土地征收程序，切实维护被征地农民合法权益，经市政府第9次常务会研究决定，结合我市实际，提出如下意见。

一、认真开展征前告知、调查、风险评估工作

（一）依法确定征收范围。拟征收土地必须符合土地利用总体规划 and 专项规划。因军事和外交需要、能源等基础设施需要和科技等公共事业需要征收土地的应分类别确定征收范围；扶贫搬迁（保障性安居工程）需要征收土地的要纳入国民经济和社会发展年度计划；成片开发建设需要征收土地的要符合自然资源部规

定的标准，纳入国民经济和社会发展年度计划，并报经省政府或国务院批准。

（二）发布土地征收启动公告。征收范围确定后，市自然资源部门拟请市政府同意，在拟征收土地所在的乡（镇）、街道办事处，村委会和村民小组范围内张贴启动公告，同时在市政府门户网站发布土地征收启动公告，公告时间不少于5个工作日。

启动公告内容要对征收范围、征收目的给予明确，对拟开展土地现状调查和社会稳定风险评估作出安排。

（三）据实开展土地现状调查。公告结束后，市政府组织乡（镇）、街道办事处，自然资源等部门依据国家勘测定界行业规程据实开展土地现状调查。

现状调查内容应包括土地的权属、地类、面积，以及农村村民住宅、其他地上附着物和青苗等的权属、种类、数量等信息。

（四）科学评估社会稳定风险。市政府组织所在乡（镇）、街道办事处，信访、司法、环保、人社（民生）、自然资源、农业农村、财政、维稳办等部门以及村委会，对拟征土地涉及的社会稳定风险进行预测和评估。

主要对征地决策是否符合相关法律法规，是否符合党和国家的方针政策；是否兼顾了群众的现实利益和长远利益，是否兼顾各方面利益群体的不同诉求，是否遵循公开、公平、公正原则；是否符合绝大多数群众的利益并为绝大多数群众接受和支持，是否会引发较大的社会不稳定事件等。

社会稳定风险评估报告要确定风险点、制定防控措施和处置预案，并做出“实施”、“部分实施”、“暂缓实施”、“不予实施”的决定。

二、规范征地补偿方案编制、发布和协议签订

(五)编制征地补偿安置方案。依据社会稳定风险评估结果，结合土地现状调查情况，市政府组织自然资源、财政、人社和农业农村等有关部门编制征地补偿安置方案。

征地补偿安置方案应包括征收范围、土地现状、征收目的、补偿标准（土地补偿费、安置补助费及农村村民住宅、其他地上附着物和青苗等的补偿标准）、安置方式和社会保障等内容。

(六)规范征地补偿安置公告。征地补偿安置方案拟定，经市政府批准后，自然资源部门要在拟征收土地所在的乡（镇）、街道办事处和村（社区）、村民小组范围内张贴征地补偿安置方案公告，同时要在市政府门户网站和自然资源部门网站上公布，时间不少于三十天。市自然资源部门要拍照留存公告张贴照片。

征地补偿安置公告应当同时载明办理补偿登记期限、异议反馈渠道、异议反馈期限等内容。

(七)依申请组织听证。被征地的农村集体经济组织成员认为土地征收补偿安置方案不符合法律、法规规定的，由集体经济组织提出书面申请，市政府自然资源部门依申请组织听证。公告结束未提出听证申请的，视为放弃听证。

(八)严密组织征地补偿协议签订。依据法律规定和听证情

况确定征地补偿安置方案后，市政府委托各乡（镇）人民政府、街道办事处与拟征收土地的所有权人、使用权人（以户为单位）就补偿标准、安置方式等内容签订协议。土地补偿安置协议由村委会经村（组）民代表表决同意后签订；青苗及附着物协议由所有权人和被征地农户（土地承包户）签订，村委会或者村民代表不得代签。

未达成协议的户数不得超过拟征收土地涉及的使用权人总户数的 10%。对个别确实难以达成协议的，市政府依据征地补偿安置方案和补偿登记结果作出征地补偿安置决定，并在申请土地征收时据实说明情况。

三、开展土地报批的相关工作

（九）足额准备相关征收费用。市政府依据公布后的征地安置补偿方案将相关征收土地补偿费用足额纳入保障范围，将社会保障费用足额缴纳至市社保专户。征地安置补偿费用准备情况和社保费用缴纳情况要在申请土地征收时予以说明。

（十）依程序申请征收土地。拟征收土地前期工作完成后，市政府方可申请开展用地报批工作。

四、实施征地

（十一）发布征地公告。征收土地申请经批复后，市政府收到征地批复文件 10 日内发布土地征收公告，在征收土地所在的乡（镇）、街道办事处和村（社区）、村民小组范围内张贴，并在市政府门户网站和自然资源部门网站上公布。

(十二) 实施征地。财政部门及时拨付土地补偿款，所在乡（镇）、街道办事处负责发放到被征地群众户中，并在 7 日内将地上附着物清理完毕，交付土地。

2020 年 8 月 17 日