

河南省发展和改革委员会文件

豫发改环资〔2021〕893号

河南省发展和改革委员会 关于印发河南省耗煤项目煤炭消费替代管理 办法（2021年修订）的通知

各省辖市、济源示范区发展改革委（发改统计局）：

根据《中华人民共和国节约能源法》《中华人民共和国大气污染防治法》《河南省节约能源条例》和重点地区煤炭消费减量替代管理有关要求，贯彻落实碳达峰碳中和要求，进一步优化能源消费结构，规范耗煤项目煤炭消费等量或减量替代管理，我委修订本办法。现印发你们，请遵照执行。



2021年10月23日

河南省耗煤项目煤炭消费替代管理办法

(2021年修订)

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实碳达峰碳中和要求，进一步优化能源消费结构，规范耗煤项目煤炭消费等量或减量替代管理，根据《中华人民共和国节约能源法》《中华人民共和国大气污染防治法》《河南省节约能源条例》和重点地区煤炭消费减量替代管理有关要求，修订本办法。

第二条 本办法适用于河南省行政区域内涉及直接消费煤炭的新建、改建、扩建固定资产投资项目（以下简称耗煤项目）。

直接消费煤炭，是指以原煤、洗精煤、其他洗煤、水煤浆、型煤、煤粉等为燃料或原料，进行燃烧或生产加工等。

煤炭消费等量或减量替代（以下简称煤炭替代），是指耗煤项目新增煤炭消费量，需由其他途径等量或超量减少煤炭消费来实现。

第三条 实施煤炭替代以促进煤炭清洁化利用为方向、提升煤炭利用效率为重点，坚持总量控制、统筹兼顾、突出重点、科学有序，坚决不搞“一刀切”，因地制宜、分类施策，逐步降低煤炭在能源消费总量中的比重。

第四条 省发展改革委同有关单位负责推进煤炭替代工作，统筹产业绿色发展和能源安全保供、空气环境质量，确保完成能耗双控和煤炭消费总量控制目标。

市、县发展改革部门会同有关单位负责实施本地区煤炭替代工作，组织项目建设单位编制并实施煤炭替代方案。

第二章 煤炭替代核算方法

第五条 煤炭替代来源仅限于河南省行政区域内（国家及省政府另有规定的除外），煤炭替代量应当可监测、可量化、可复核。同一项目煤炭消费削减量不得重复使用。

（一）淘汰落后产能、压减过剩产能以及企业关停、转产减少的煤炭消费量；

（二）耗煤设备节能技改或拆除淘汰燃煤锅炉等设备减少的煤炭消费量；

（三）以可再生能源、天然气、电力等清洁能源替代的煤炭消费量；

（四）通过用能权市场购买的煤炭消费指标；

（五）通过其他途径减少的煤炭消费量。

第六条 煤炭替代量，根据不同的替代途径科学核算。

（一）淘汰落后产能、压减过剩产能或其他原因造成企业整体关停退出的，煤炭消费削减量应按照企业关停上一年度实际耗煤量核算；

（二）部分耗煤设备设施关停拆除的企业，煤炭消费削减

量应按照设备、设施关停上一年度实际耗煤量核算；

（三）耗煤企业进行节能技术改造，提高煤炭利用效率形成的煤炭削减量，按照改造前后煤炭消费实际数据值的差额核算；

（四）实施电力、天然气、可再生能源等清洁能源替代形成的煤炭消费削减量，按照拆除的燃煤设施上一年度实际耗煤量核算。

（五）通过用能权市场购买的煤炭消费量，按照双方交易合同及省公共资源交易中心相关数据核算。项目购买的煤炭指标，建成投产的当年煤炭减量时不再予以压减。

（六）企业通过其他措施实际产生的煤炭替代量。

第七条 根据产业绿色发展和大气污染防治要求，根据行业能效水平、污染物排放水平，煤炭替代实行行业和地区差别政策。

（一）钢铁、焦化、化工、煤化工、石化、有色、建材等行业“两高”项目燃料用煤消费替代系数为 1.5，其他行业燃料用煤消费替代系数为 1.2；煤电以及原料用煤消费替代系数为 1.0。

（二）郑州、开封、洛阳、平顶山、安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳、三门峡、济源等重点地区（含直管县、市）耗煤项目煤炭替代系数为 1.1，其他省辖市替代系数为 1.0。跨区域转移的项目，从严按照替代系数高的地区政策执行。

第八条 耗煤项目煤炭替代量是各项煤炭替代措施形成的

煤炭消费削减之和。

煤炭消费替代量计算公式为： $Q = D \times K1 \times K2$ 。

其中，Q 指煤炭消费替代量，D 指耗煤项目新增煤炭消费量，K1 指行业系数，K2 耗煤项目所在地区系数。

第九条 耗煤项目的煤炭消费量和煤炭替代量均按实物量计算。

第三章 煤炭替代实施

第十条 耗煤项目建设单位应当编制煤炭替代方案，作为节能报告编制及审查的重要内容。煤炭替代方案编制应当符合《河南省耗煤项目煤炭替代方案编制大纲》（见附件）要求。

第十一条 耗煤项目煤炭替代方案的审查，按照项目节能审查权限分级负责。

（一）年综合能源消费量 5000 吨标准煤及以上（改扩建项目按照建成投产后年综合能源消费增量计算，电力折算系数按当量值，下同）的固定资产投资项目，其煤炭替代方案由省辖市、济源示范区发展改革部门提出初审意见，报省发展改革委审查。

（二）年综合能源消费量不足 5000 吨标准煤的固定资产投资项目，其煤炭替代方案审查由省辖市、济源示范区发展改革部门负责。

第十二条 各级发展改革部门依据节能法律法规、政策标准和本地区煤炭消费总量控制目标，重点对耗煤项目新增用煤

量的测算分析、煤炭替代方案的可行性、煤炭替代量的准确性，以及对地区煤炭消费量影响等方面进行审查，并将其作为项目节能审查的重要内容。

第十三条 耗煤项目通过节能审查后，所在地发展改革部门应将耗煤项目煤炭替代方案在门户网站面向社会公示。

第十四条 因建设内容调整造成煤炭消费量增加的，项目建设单位应在项目投产前，按本办法要求落实煤炭替代新增量，编制煤炭替代补充方案，报送有权限的节能主管部门审查。

第十五条 耗煤项目煤炭替代方案审查前，实际完成的煤炭替代量占总替代量比例应不低于40%。耗煤项目投入生产使用前，建设单位应按照煤炭替代方案落实全部煤炭替代量，并经所在地人民政府相关部门审查认定出具意见。

第十六条 耗煤项目投产形成实际煤炭消费3个月内，项目建设单位须向批复节能审查意见的机关报送煤炭消费减量替代方案落实情况。

第四章 监督检查

第十七条 未落实煤炭替代量的耗煤项目，各级节能审查机关不得批复节能审查意见。未落实煤炭替代措施和煤炭替代量的耗煤项目，不得投入生产使用。

第十八条 项目所在地发展改革部门会同有关单位加强本地区煤炭消费总量监测，建立煤炭替代项目台账，督促严格落实煤炭替代措施。

第十九条 对未完成年度煤炭消费减量目标的市、县，上一级节能主管部门应责成其进行整改，整改期间暂停其行政区域内耗煤项目节能审查。

第二十条 各级发展改革部门加强对耗煤项目节能监察，对耗煤项目建设单位未落实煤炭替代方案的，责令建设单位限期整改，对逾期不整改或未整改到位的，按法律法规有关规定处理。

第二十一条 耗煤项目建设单位违背信用承诺，以重复替代、提供虚假材料等不正当竞争手段通过节能审查的，节能主管部门应撤销原审查意见，相关情况向社会公布，并将依法认定后的失信信息推送至各级信息共享平台。

第五章 附 则

第二十二条 本办法由河南省发展改革委负责解释。

第二十三条 各省辖市、济源示范区发展改革部门可依据本文件制定本地区实施细则。

第二十四条 本办法自发布之日起施行。原《河南省耗煤项目煤炭消费替代管理（暂行）办法》（豫发改环资〔2018〕109号）同时废止。

附件：河南省耗煤项目煤炭替代方案编制大纲

附 件

河南省耗煤项目煤炭替代方案编制大纲

项目名称：_____

建设单位：_____

编制单位：_____

年 月 日

摘要表

项 目 概 况	项目名称			
	建设单位			
	联系人		联系电话	
	编制单位			
	联系人		联系电话	
	建设地点		投产时间	
	煤炭替代方案和 主要措施			
	煤炭消费量 (吨)			
替 代 方 案	煤炭替代总量 (吨)			
	项目类别、名称和替代量：			
	结论建议			

1.概述

1.1 项目概况

介绍项目概况、前期工作进展情况、以及工程实施计划，项目的主要技术经济指标、生态环境指标。

介绍项目建设方案、产品方案、工艺和设备情况，主要耗能、耗煤设备设施。

1.2 区域概况

介绍项目所在地煤炭消费减量工作情况和煤炭消费总量情况。

1.3 编制依据

列举与本方案相关的国家、省、市法律、法规、规划、政策等文件。

1.4 编制说明

介绍其他需要说明的情况。

2.替代总量及标准

2.1 煤炭消费量

介绍根据项目备案、主副产品设计产能以及相关行业标准、技术规范，测算的项目煤炭消费量及测算过程。

2.2 替代总量及标准

介绍按本办法规定要求，测算的项目煤炭替代量及测算过程。

3.煤炭替代方案

3.1 煤炭减量替代源

介绍按本办法规定途径，项目的具体煤炭替代源，并提供相关支撑材料。

3.2 煤炭替代量测算

介绍按本办法核算办法，核算的项目煤炭替代量及核算过程。

3.3 煤炭替代源落实措施

介绍煤炭替代的具体落实措施、时间期限，并提供相关支撑材料、措施落实承诺。

3.4 煤炭替代措施汇总表

见附表。

4. 结论

阐述项目煤炭消费量、煤炭替代量的准确性，煤炭替代方案的可行性，对地区煤炭消费总量影响，说明具体结论。

附件：提供真实性承诺、煤炭替代源及替代量、落实措施承诺等支撑性文件。

附表

项目煤炭替代措施汇总表

序号	替代源类型	替代途径	替代量 (吨)	具体落实时间 (年、月、日)

