

黄河水利委员会 河南黄河河务局文件

豫黄水政〔2018〕17号

河南河务局关于印发水行政许可事中事后监督管理实施细则的通知

机关有关部门、局属各河务局：

为加强并规范河南黄河水行政许可事中事后监督管理工作，明确监管职责，创新监管方式，构建权责明确、透明高效的事中事后监督管理机制，有效维护黄河水事秩序，我局按照《黄河水利委员会水行政审批事中事后监督管理办法（试行）》和行政许可制度改革要求，研究制定了《河南河务局水行政许可事中事后监督管理实施细则（试行）》，现印发实施。

河南河务局

2018年7月18日

河南河务局水行政许可事中事后监督管理 实施细则（试行）

第一条 为加强并规范河南河务局水行政许可事中事后监督管理工作，明确监管职责，创新监管方式，构建权责明确、透明高效的事中事后监督管理机制，有效维护黄河水事秩序，按照《黄河水利委员会水行政审批事中事后监督管理办法（试行）》、《河南河务局水行政许可实施细则》、《河南河务局行政许可稽查制度》和行政许可制度改革要求，制定本细则。

第二条 水行政许可事中事后监督管理是指河南河务局及所属市、县级河务部门，对黄委及其各级河务部门许可的河道管理范围内建设项目工程建设方案审批、河道管理范围内浮桥建设方案审批、河道管理范围内有关活动（不含河道采砂）审批、堤防工程安全保护区外爆破作业审批、河道采砂许可等水行政许可事项，在建设及运行期间所开展的监督管理行为。

对取水许可审批、水工程建设规划同意书审核、蓄滞洪区内非防洪建设项目洪水影响评价报告审批等未在前款列出的其他水行政许可事项的监督管理，按照黄委规定执行。

第三条 各级河务部门负责管辖范围内的水行政许可事项的事中事后监督管理，监督指导所属河务部门的事中事后监督管理工作。

水行政许可事项涉及两个以上河务部门的，可采取联合的方

式进行事中事后监督管理。

第四条 事中事后监督管理工作按照统一组织、分工负责的原则进行。水政（许可）部门负责组织实施，建设与管理、防汛等有关部门参加。

第五条 水行政许可事中事后监督管理采用日常监督检查和定期、不定期监督检查等方式实施。可单独开展，也可结合许可稽查、河道巡查、汛前联合执法检查、专项执法检查等活动一并开展。

第六条 河道管理范围内建设项目工程建设方案审批、河道管理范围内浮桥建设方案审批事中事后监督管理按以下方式实施：

日常监督检查由项目所在地的县级河务部门组织实施，每月开展两次。对每个项目每年至少要开展一次监督检查。

定期监督检查由河南河务局及所属市级河务部门组织实施。河南河务局于每年汛前组织对辖区内建设项目施工情况进行监督检查。市级河务部门于每年汛前、汛后各组织一次，有防凌任务的河段，还应在凌汛前组织开展监督检查。

第七条 河道管理范围内有关活动（不含河道采砂）审批、堤防工程安全保护区外爆破作业审批事中事后监督管理按以下方式实施：

日常监督检查由活动所在地的县级河务部门组织实施，每月开展两次。对每个活动每年至少要开展一次监督检查。

定期监督检查由市级河务部门于每年汛前、汛后各组织一

次。有防凌任务的河段，还应在凌汛前组织开展监督检查。

第八条 河道采砂活动中事后监督管理的监督检查按照《黄河下游河道采砂管理办法》执行。

第九条 各级河务部门根据河情水情的变化，结合水行政许可事项实施情况，开展不定期监督检查。

第十条 河道管理范围内建设项目工程建设方案审批事中事后监督管理的主要内容是：

（一）建设项目工程建设方案审查意见执行情况。包括建设项目的位罝、界限、标准、期限、数量、方式等各项技术指标执行情况，施工临时设施、施工场地布置情况；

（二）建设项目度汛方案和防汛调度指令执行情况；

（三）施工过程中是否出现影响防洪工程安全及管理情况；

（四）建设项目现场远程视频监控设备安装使用情况；

（五）建设项目施工和建成后，河道内施工现场清理情况、防洪补救措施和补偿工程实施情况；

（六）建设项目运行期，对河道防洪安全及防洪工程影响情况。

第十一条 河道管理范围内浮桥建设方案审批事中事后监督管理的主要内容是：

（一）浮桥建设方案审查意见执行情况；

（二）防汛责任落实情况；

（三）执行防汛调度指令和接受河务部门监督管理情况；

（四）浮桥度汛方案（包括应急预案、拆除和架设方案）的

编制和执行情况；

（五）浮桥河势影响评估落实情况；

（六）浮桥施工对黄河河道及工程设施的影响情况；

（七）浮桥运营对防洪工程、河势稳定、水流形态、冲淤变化的影响情况；

（八）浮桥是否存在缩窄河道，设置固定的桥头建筑物，修建凸入河道内的桥头设施，抛投石料、编织袋等对桥头及滩岸进行防护和加固等情况；

（九）浮桥架设、拆除情况；

（十）防汛、防凌、预防恶劣天气和其他突发险情的应急演练情况；

（十一）承压舟的增加、存放、漂失情况；

（十二）浮桥现场远程视频监控设备安装使用情况；

（十三）浮桥施工和建成后，河道内施工现场清理情况、防洪补救措施和补偿工程实施情况；

（十四）浮桥验收情况。

第十二条 河道管理范围内有关活动(不含河道采砂)审批、堤防工程安全保护区外爆破作业审批事中事后监督管理的主要内容是：

（一）活动实施方案审查意见执行情况。包括活动的地点、期限、安排、占用河道或工程等各项技术指标执行情况，临时设施、活动场地的布置情况；

（二）影响河势变化、堤防安全、河道行洪的补救措施的落

实情况；

（三）防洪度汛措施及责任制和防汛调度指令执行情况；

（四）活动现场清理和复原情况。

第十三条 河道采砂许可事中事后监督管理的主要内容是：

（一）是否持有合法有效的采砂许可证，是否按照采砂许可证规定的范围和作业方式进行采砂；

（二）是否按照规定堆放砂石和清理采砂弃料；

（三）进入河道内的运砂车辆是否按指定的进出场路线行驶，是否影响防洪工程建设、运行管理和防汛抢险；

（四）采砂现场是否设立安全警示性标志，是否明确并落实负责采砂现场安全管理的专职人员。

第十四条 开展日常监督检查和定期、不定期监督检查时，河南河务局及所属市级河务部门应在检查后及时书面记录检查情况（见附表1），县级河务部门应在现场书面记录稽查情况（见附表2-1、2-2、2-3、2-4），经监督检查人员或稽查人员签字、主管领导审核后归档。在检查过程中发现违法违规情况的，应当责令违规单位限期纠正和整改；应当立案查处的，由县级河务部门水政监察机构依法查处；对重大违法违规案件，应及时报告上级单位（见附表3）。

第十五条 实行事中事后监督管理定期报告制度。县级河务部门分别于每年4月10日前、10月20日前完成专题报告并上报市级河务部门；市级河务部门分别于每年4月20日、10月30

日前完成专题报告并上报河南河务局 ;河南河务局于定期监督检查结束后 10 日内完成专题报告并上报黄委。

报告内容包括检查人员组成、检查时间、检查事项、检查中发现问题、采取的措施或建议。

第十六条 河南河务局及所属市、县级河务部门应充分利用卫星遥感、无人机航拍、定点视频监控等现代化信息技术手段，开展事中事后监督管理工作。

第十七条 河南河务局及所属市、县级河务部门应依托本单位水行政许可监督管理平台，及时公开水行政许可事项监督管理信息。

第十八条 对事中事后监督管理工作不力、监管责任不落实，以及滥用职权、徇私舞弊的，应当依照有关规定，追究有关单位和责任人的责任。

第十九条 本细则自印发之日起施行。

附表 1

× × 河务局水行政许可项目检查登记表

编号：× 黄许检〔20××〕第××号

项目名称					
建设运营单位		联系人		电话	
施工单位		联系人		电话	
项目地点					
监督检查人员					
监督检查日期					
发现问题					
处理情况					
主管领导意见	<p style="text-align: right;">主管领导签名：</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>				
附件	（发文扫描件、现场照片等）				
记录人		电话			

附表 2-1

× × 河务局水行政许可稽查记录表

编号：× 黄许稽〔20× ×〕第× ×号

稽查时间	年 月 日	
许可事项	建设项目工程建设方案审批	
稽查对象		
稽查地点		
稽查人员	签名：	
稽查情况	1. 是否执行建设项目工程建设方案审查意见（包括建设项目的位 置、界限、标准、期限、数量、方式等各项技术指标执行情况， 施工临时设施、施工场地布置情况）	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	2. 是否执行建设项目度汛方案和防汛调度指令	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	3. 施工过程中是否出现影响防洪工程安全及管理情况	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	4. 是否安装并正常使用建设项目现场远程视频监控设备	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	5. 建设项目施工和建成后，是否清理河道内施工现场	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	6. 是否实施防洪补救措施和补偿工程	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	7. 建设项目运行期，是否影响河道防洪安全及防洪工程	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
稽查结果		
主管领导 意见		
备 注		

附表 2-2

× × 河务局水行政许可稽查记录表

编号：× 黄许稽〔20××〕第××号

稽查时间	年 月 日	
许可事项	浮桥建设方案审批	
稽查对象		
稽查地点		
稽查人员	签名：	
稽查情况	1. 是否执行浮桥建设方案审查意见	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	2. 是否落实防汛责任	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	3. 是否执行防汛调度指令	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	4. 是否接受河务部门监督管理	
	5. 是否编制并执行浮桥度汛方案(含应急预案、拆除和架设方案)	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	6. 是否落实浮桥河势影响评估	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	7. 浮桥施工是否对黄河河道及工程设施造成影响	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	8. 浮桥运营是否对防洪工程、河势稳定、水流形态、冲淤变化造成影响	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	9. 浮桥是否存在缩窄河道,设置固定的桥头建筑物,修建凸入河道内的桥头设施,抛投石料、编织袋等对桥头及滩岸进行防护和加固等情况	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	10. 浮桥是否按要求架设、拆除	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	11. 是否进行防汛、防凌、预防恶劣天气和其他突发险情的应急演练	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	12. 是否存在承压舟增加、存放、漂失问题	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	13. 是否安装并正常使用浮桥现场远程视频监控设备	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	14. 浮桥施工和建成后,是否清理河道内施工现场	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	15. 是否实施防洪补救措施和补偿工程	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	16. 浮桥是否验收	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否

稽查结果	
主管领导 意见	
备 注	

附表 2-3

× × 河务局水行政许可稽查记录表

编号：× 黄许稽〔20××〕第××号

稽查时间	年 月 日	
许可事项	有关活动（不含河道采砂）审批 <input type="checkbox"/> 堤防工程安全保护区外爆破作业审批 <input type="checkbox"/>	
稽查对象		
稽查地点		
稽查人员	签名：	
稽查情况	1. 活动的主要技术指标、位置界限、施工安排、施工临时设施布置是否符合批复文件要求	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	2. 涉及影响防洪工程的补救措施是否落实	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	3. 是否完成施工场地清理和复原	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
稽查结果		
主管领导意见		
备注		

附表 2-4

× × 河务局水行政许可稽查记录表

编号：× 黄许稽〔20××〕第××号

稽查时间	年 月 日	
许可事项	采砂许可	
稽查对象		
稽查地点		
稽查人员	签名：	
稽查情况	1. 是否持有合法有效的采砂许可证	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	2. 是否按照采砂许可证规定的范围和作业方式进行采砂	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	3. 是否按照规定堆放砂石和清理采砂弃料	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	4. 进入河道内的运砂车辆是否按指定的进出场路线行驶,是否影响防洪工程建设、运行管理和防汛抢险	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	5. 采砂现场是否设立安全警示性标志	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
	6. 是否明确并落实负责采砂现场安全管理的专职人员	<input type="checkbox"/> 是/ <input type="checkbox"/> 否
稽查结果		
主管领导 意见		
备注		

